



MOCIÓ PER DEMANAR LA FLEXIBILITZACIÓ DE LES REGLES FISCALS AMB LA FINALITAT D'AUGMENTAR LA CAPACITAT PRESSUPOSTÀRIA DEL MÓN LOCAL

Els ajuntaments, com a institució més pròxima a la ciutadania, són agents clau en la gestió i coordinació de les mesures que se'n deriven d'aquesta emergència sanitària produïda pel covid19. Des del primer dia, hem estat al peu del canó, per cobrir totes les necessitats de la ciutadania i seguir prestant els serveis bàsics.

També serem, però, els que patirem de nou aquesta crisi econòmica d'una forma més directa per la manca d'autonomia local, de capacitat de decidir on hem de destinar més recursos, a causa dels canvis normatius derivats de la crisi del 2008.

Els ajuntaments som la primera porta d'accés a les seves necessitats, i som els que gestionem i executem la majoria de les decisions preses per altres administracions. A hores d'ara, més que mai, és necessària una total coordinació, des de la complicitat i la lleialtat institucionals. Ens cal, per això, disposar d'instruments efectius per donar resposta a totes les situacions que està generant aquesta crisi.

Les diferents mesures adoptades pels ens locals amb escassos recursos, esforç inesgotable i intel·ligència col·lectiva han de servir de referent per altres administracions en l'actuació i l'abordatge de la pandèmia, la desescalada i la recuperació social i econòmica, des del diàleg permanent i la coordinació i cooperació i no des de la confrontació institucional. Precisament des dels municipis és on s'han teixit respostes unitàries a la pandèmia: iniciatives solidàries, creatives, de voluntariat, xarxes comunitàries, i totes s'han alineat amb els ens locals per superar l'emergència sanitària, atenent els contagis, cuidant i vetllant especialment per les persones més vulnerables.

Arran de la crisi del 2008, l'Estat Espanyol va modificar l'article 135 de la Constitució, posant com a prioritat absoluta el pagament del deute, per davant de qualsevol altra necessitat. I d'aquesta acció se'n deriva la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF), que limita la capacitat d'actuació dels ajuntaments.

Fonamentada en l'excusa de restablir situacions de desequilibri pressupostari en ajuntaments fortament endeutats, aquesta llei va deixar de tenir sentit en el moment que es va aplicar de forma generalitzada, privant d'autonomia a tots els consistoris, amb independència de la seva situació financera. A partir del 2015 és el moment en què la gran majoria d'ajuntaments aconseguixen



generar superàvits que s'acaben convertint en estructurals, ja que en gran part s'expliquen per majors ingressos tributaris vinculats a procediments cadastrals, poc sensibles al cicle econòmic.

D'acord amb l'actual normativa d'estabilitat pressupostària, quan un ajuntament liquida el seu pressupost en situació de superàvit es veu obligat a destinar la major part a reduir el nivell d'endeutament, segons estableix l'article 32 - Destinació del superàvit pressupostari- de la LOEPSF. Tan sols una petita part queda disponible per a executar inversions financerament sostenibles, d'acord amb el que disposa la disposició addicional sisena -Regles especials per a la distribució del superàvit pressupostari-. L'import restant s'acumula en el romanent de tresoreria, sent a la pràctica impossible la seva reinversió ja que això suposaria el incompliment de la regla de la despesa.

Aquesta regla de la despesa es va crear amb l'excusa de què les administracions locals generessin estalvi durant les èpoques de creixement, però en la pràctica només va servir per encotillar les finances municipals, impossibilitant, per exemple, incrementar el pressupost dels serveis socials quan la recuperació econòmica encara no havia arribat al conjunt de les famílies.

Per tots aquests motius, cal una modificació de la Llei Orgànica 2/2012 d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, per permetre que els ajuntaments puguin disposar lliurement dels seus estalvis i també que se'ls permeti generar dèficit en exercicis pressupostaris en què s'hagin donat situacions extraordinàries, com és el cas d'aquesta emergència sanitària, però també per poder donar resposta a altres situacions d'urgència com una catàstrofe natural.

És més necessari que mai reorientar la política d'austeritat recollida en l'actual Llei d'Estabilitat pressupostària, més encara davant l'anunci de la Comissió Europea d'activar la clàusula de salvaguarda, que en la pràctica suposa la congelació de les regles fiscals amb l'objectiu d'incrementar la despesa pública. Aquesta decisió ha de tenir la corresponent transposició a la normativa estatal, evitant que es converteixi simplement en un major marge de dèficit a distribuir per l'Estat i subjecte a les actuals directrius pressupostàries. L'actual normativa és excessivament rígida per donar resposta a un nou escenari de recessió econòmica, particularment en el cas de la seva aplicació a l'administració local.

La mesura recollida al decret 8/2020 que permet destinar a despesa social un 20% del superàvit 2019, amb un màxim de 300 milions d'euros per al conjunt de municipis de tot l'Estat, resulta clarament insuficient si considerem que només l'any 2019 els ajuntaments van obtenir un superàvit total de 4.000



milions d'euros, i que els estalvis acumulats en forma de romanents disponibles ascendeixen a uns 17.000 milions d'euros, segons dades del propi Ministeri d'Hisenda.

Per tots aquests motius, tots els grups municipals amb representació a l'Ajuntament de Montornès proposen unànimement al Ple d'aquest Ajuntament l'adopció dels següents

ACORDS:

PRIMER.- Demanar, al Congrés dels Diputats i al Senat, la modificació urgent de la Llei Orgànica 2/2012 d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera per permetre que els ajuntaments puguin generar dèficit en exercicis pressupostaris en què s'hagin donat situacions extraordinàries.

SEGON.- Reclamar al govern de l'Estat fer ús del nostre superàvit de 2019 i els romanents d'anys anteriors sense cap limitació, flexibilitzant la rigidesa de la regla de despesa i l'estabilitat pressupostària, per contribuir amb el nostre estalvi a cobrir les necessitats de les persones més vulnerables i a completar la dotació en material i efectius dels serveis que ho facin possible.

TERCER.- Instar el Govern de l'Estat a l'eliminació de la taxa de reposició per als Ajuntament que permetrà una eficaç prestació dels serveis públics davant de l'existència de nombroses vacants a les plantilles i l'envelliment de les mateixes.

QUART.- Instar el Govern de Catalunya a l'aprovació d'un Pla de reconstrucció social i econòmica que defineixi les inversions previstes i impulsi actuacions normatives, econòmiques i de tot tipus per protegir els col·lectius vulnerables (en aquesta línia, i per donar resposta a les noves necessitats cal que es replantegin els contractes-programa de manera immediata i sostinguda en el temps) i impulsar sectors vitals les petites i mitjanes empreses, economia social o autònoms: nova Llei de Govern i Finances Locals i una nova generació de plans de millora de barris que refonguin la rehabilitació energètica i la inclusió social.

CINQUÈ.- Que durant els anys 2020 i 2021 se suspengui l'aplicació de tots els plans econòmic-financers vigents i s'eximeixi de l'aprovació de noves mesures correctives derivades de l'incompliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, regla de la despesa i sostenibilitat financera, recollides als articles 21 i 22 de la LOEPSF, així com de les mesures coercitives recollides als articles 25 i 26 de la mateixa llei.



Ajuntament de
Montornès del Vallès

Secretaria
Serveis Jurídics i
Administratius de Secretaria

Exp. gral.: X2020002141
Exp. tipus: SGMP202000007

SISÈ.- Mentre no es materialitzin els canvis estructurals necessaris al nostre país per bastir també la pròpia legislació al món local, que es treballi una reforma d'urgència de la Llei d'Hisendes Locals, conjuntament amb les entitats municipalistes, per tal que en l'elaboració de les ordenances fiscals 2021 els ajuntaments disposin de major autonomia a l'hora de dissenyar l'estructura dels seus impostos i puguin establir noves bonificacions vinculades a la capacitat econòmica i als reptes de transició ecològica.

SETÈ.- Traslladar aquests acords a la mesa del Congrés dels Diputats, i a la mesa del Senat, i a les entitats municipalistes.

Document signat electrònicament